

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
1 Einleitung	13
1.1 Planungsgrundlagen und Planungsstruktur	14
1.2 Flexibilität des Sicherheitskonzeptes	15
1.3 Integriertes Sicherheitskonzept.....	16
2 Rahmenbedingungen der Veranstaltungsplanung.....	17
2.1 Schutzziele	17
2.1.1 Teilnehmerschutz bei Veranstaltungen (Besuchersicherheit).....	17
2.1.2 Grundschutz der Bevölkerung	18
2.2 Gesetzliche Grundlagen und baurechtliche Rahmenbedingungen	18
2.2.1 Anwendungsbereich der MVStättV, Einstufung von Veranstaltungsgrößen	19
2.2.2 Notwendigkeit eines Sicherheitskonzeptes nach MVStättV	22
2.2.3 Weitere ordnungsrechtliche Vorschriften und Richtlinien	23
2.3 Objektbezogene Unterlagen	24
2.4 Federführende und zentral koordinierende Stelle	24
2.4.1 Abstimmungsgespräche.....	24
2.4.2 Zusammensetzung und Bestimmung eines Koordinierungsgremiums	25
2.5 Arbeitsgruppen	27
2.5.1 Zusammensetzung	27
2.5.2 Funktion von Gutachtern	30
2.6 Betreiberpflicht zur Genehmigung oder zum Einvernehmen	30
2.6.1 Notwendigkeit eines Einvernehmens	31
3 Veranstaltungsplanung als Bestandteil des Sicherheitskonzeptes	33
3.1 Crowd Management.....	33
3.2 Individuelle Planungsparameter.....	33
3.3 Veranstaltungsgelände	34
3.4 Planunterlagen	34
3.5 Programmablauf	37
3.6 Auf- und Abbau	38
3.7 Absperr- und Sicherheitsmaßnahmen	40
3.7.1 Allgemeine Zielsetzungen	40
3.7.2 Absperrerelemente	40
3.7.3 Sicherheitsmaßnahmen durch Pferde bzw. Berittene	41
3.7.4 Sicherheitsmaßnahmen bei Straßenveranstaltungen	42
3.7.5 Absperrmaßnahmen für allgemein sensible Bereiche gegen Fremdzugang	42
3.7.6 Erste Abschränkung oder Bühnenbarrikade	44
3.7.7 Weitere Abschränkungen	45

3.7.8	Zugänge, Eingänge und Einlass-Schleusen	47
3.7.9	Auslass-Schleusen.....	49
3.7.10	Abgrenzung des Veranstaltungsraumes	49
3.7.11	Einzäunungen als Objektschutz und zur Herstellung von Sicherheitszonen	49
3.8	Moderationsflächen und -podeste für TV und Radio	50
3.9	Pressestelle	50
3.10	Beleuchtung und Sicherheitsbeleuchtung	50
3.11	Stromversorgung und Sicherheitsstromversorgung	51
4	Bewertungsparameter	53
4.1	Art einer Veranstaltung	53
4.2	Ort einer Veranstaltung	54
4.2.1	Böden	54
4.2.2	Kabel, Schläuche, Rohre.....	55
4.2.3	Wasserflächen.....	56
4.2.4	Sensible Bereiche wie ein Flughafenvorfeld	58
4.3	Besucher einer Veranstaltung	59
4.3.1	Besuchertypen.....	59
4.3.2	Besucherzahlen	60
4.3.3	Personendichten und Bemessungsformel	61
4.3.4	Publikumssteuerung und -lenkung.....	63
4.3.5	PR-Maßnahmen vor der Veranstaltung	67
4.4	Wetterlagen.....	68
4.4.1	Windsicherung.....	69
4.4.2	Schutz vor hohen Temperaturen, starker Sonneneinstrahlung, Dehydration und Regen	69
4.4.3	Schutz vor drohendem Unwetter.....	70
4.4.4	Schutz vor Straßenglätte, überfrierenden Böden und Schnee.....	71
4.4.5	Dunkelheit und Beleuchtungskonzept.....	71
4.5	Konzept des Veranstaltungsdienstes oder Ordnungsdienstes	71
4.6	Konzept des Sanitätswachdienstes und der rettungsdienstlichen Verstärkung.....	74
4.6.1	Flächen für Unfallhilfsstellen (UHS), Übergabestellen für Einsatzkräfte	77
4.6.2	Psychologische Erste Hilfe und Betreuung für Einsatzkräfte	77
4.7	Überwachungskonzept	78
4.7.1	Kamerakonzept zur Videoüberwachung.....	78
4.7.2	Überwachung aus der Luft	80
4.7.3	Hubschrauberlandeplätze und Verkehrsregelung im Luftraum.....	81
4.8	Räumungs- und Evakuierungskonzept.....	82
4.8.1	Begriffe	82
4.8.2	Sicherheitsstufen im Räumungsfall.....	82
4.8.3	Fluchtweganalyse.....	84
4.8.4	Räumungsfall.....	85
4.8.5	Räumungssimulationen, Nachweise zur Räumung durch Ingenieurmethoden.....	85

4.9	Brandschutzkonzept	86
4.9.1	Abwehrender Brandschutz	86
4.9.2	Bereitstellungsräume, Anfahrtswege, Flucht- und Rettungswege.....	87
4.9.3	Zu- und Durchfahrten, Aufstell- und Bewegungsflächen.....	88
4.9.4	Sicherstellung von Aufstellflächen.....	88
4.9.5	Löschwasser	89
4.9.6	Organisatorischer Brandschutz	91
4.9.7	Feuerwehrübersichtsplan	91
4.9.8	Brandsicherheitswachdienst.....	92
4.9.9	Brandschutzordnung.....	93
4.9.10	Catering, Zubereitung von warmen Speisen.....	94
4.9.11	Umgang mit bengalischem Feuer	94
4.10	Betrieblich-organisatorische Sicherheitsmaßnahmen.....	95
4.10.1	Verbindlichkeit des Sicherheitskonzeptes	95
4.10.2	Haus- und Platzordnung.....	95
4.10.3	Informations- und Alarmierungskonzept.....	96
4.10.4	Glasverbot.....	97
4.10.5	Beschilderungskonzept	98
4.11	Verkehrssicherheitskonzept	102
4.12	Einsatzrahmenplanung des Polizeidienstes	103
5	Risiko- und Gefährdungsanalyse	105
5.1	Gefährdungsanalyse und -beurteilung	105
5.2	Gefährdungspotentiale und Risikofaktoren.....	106
5.2.1	Restrisiken	107
5.3	Immanente Gefahren von Veranstaltungen	111
5.4	Sicherheitsniveau im Sicherheitskonzept	111
5.5	Risikobewertung und Einstufung der Gefahrenneigung	112
5.6	Qualifizierung der planenden und prüfenden Beteiligten.....	112
5.7	Haftungsfragen und Versicherungsschutz.....	113
6	Sicherheits-Handout für die Durchführung einer Veranstaltung.....	115
6.1	Darstellung der Veranstaltung	115
6.2	Verantwortlichkeiten des Betreibers oder Veranstalters	115
6.3	Veranstaltungsleitung und Kommunikationszentrale im Sinne einer Koordinierungsstelle (KoSt)	116
6.4	Störungsszenarien	120
6.4.1	Alarmierung und Aktivierung der Veranstaltungsleitung	121
6.4.2	Verfahren bei sicherheitsrelevanten Störungen.....	121
6.4.3	Sicherheitsdurchsagen und Textblöcke.....	121
6.4.4	Security-Unternehmen	124
6.4.5	Sicherheitsmaßnahmen	124

7	Durchführung der Veranstaltung.....	125
7.1	Kontrollpflicht einer Bauaufsichtsbehörde.....	125
7.2	Kontrolle und Überwachung durch das Koordinierungsgremium	125
7.3	Kontrollpflicht des Betreibers oder Veranstalters.....	126
7.4	Veranstaltungsverlauf überwachen und Umsetzung von Sicherheitsmaßnahmen	127
8	Nachbereitung	131
	Literatur- und Quellenverzeichnis	133
	Stichwortverzeichnis.....	137